

الفهرس

الصفحة

5	المقدمة
9	فصل تمهيدي
9	1 - علم المالية العامة
10	2 - تطور علم المالية العامة
14	3 - «المالية العامة»، في الادارات المحلية والمؤسسات العامة.....
15	4 - المالية العامة الدولية
15	5 - علم المالية العامة: علم اقتصادي واجتماعي وسياسي ...
16	6 - المالية العامة ومالية الافراد
18	7 - علم المالية العامة والتشريع المالي
19	8 - مصادر علم المالية
20	9 - كيف تغطي النفقات العامة
21	10 - اصول الجباية والاتفاق
27	الجزء الأول: الموازنة وأصولها العلمية والنفقات العمومية..
29	الباب الأول: تطور الموازنة وتعريفها
29	الفصل الأول: تطور الموازنة في التاريخ
30	أولاً: الموازنة في انكلترا
31	ثانياً: الموازنة في فرنسا

الصفحة

32	ثالثاً: الموازنة عند العرب
34	رابعاً: الموازنة في لبنان
39	خامساً: قانون المحاسبة العمومية في لبنان
40	سادساً: الخلاصة
41	الفصل الثاني: تعريف الموازنة وخصائصها
41	أولاً: تعريف الموازنة
42	ثانياً: خصائص الموازنة
48	ثالثاً: الموازنة في مفهومها الحديث
57	الباب الثاني: المبادئ العامة في إعداد الموازنة
59	الفصل الأول: مبدأ الشمول
59	أولاً: مفهوم مبدأ الشمول
61	ثانياً: المقارنة بين مبدأ الشمول ومبدأ الصوافي
63	ثالثاً: تطور مبدأ الشمول
66	رابعاً: مخالفة مبدأ الشمول
	الفصل الثاني: مبدأ شيوع الموازنة أو «عدم تخصيص
69	الواردات»
69	أولاً: مفهوم مبدأ الشيوخ
70	ثانياً: الصلة بين «الشيوخ» و«الشمول»
71	ثالثاً: الشذوذ عن مبدأ الشيوخ
75	الفصل الثالث: مبدأ وحدة الموازنة
75	أولاً: مفهوم مبدأ الوحدة وتطبيقه
76	ثانياً: مبررات مبدأ الوحدة
76	ثالثاً: مقارنة بين «مبدأ الشمول» و«مبدأ الوحدة»
77	رابعاً: الشذوذ عن مبدأ الوحدة ومبرراته
84	خامساً: تعدد الموازنات في لبنان

أولاً: اصول درس مشروع الموازنة في البلدان التي تعتمد نظام	
المجلسين	153
ثانياً: درس مشروع الموازنة في اللجنة المالية	154
ثالثاً: مناقشة الموازنة في المجلس النيابي	156
رابعاً: تقييد المبادرة البرلمانية	157
خامساً: رفض الموازنة	161
الفصل الثاني: الاجازة البرلمانية ونتائجها	165
أولاً: مضمون الاجازة البرلمانية	165
ثانياً: مبدأ التخصيص في النفقات	165
ثالثاً: القيمة الحقوقية للاجازة البرلمانية	167
رابعاً: الصفة المسبقة للاجازة البرلمانية والموازنة الاثنا عشرية..	169
خامساً: تصحيح الموازنة	171
الباب الخامس: تنفيذ الموازنة	177
الفصل الأول: تنظيم وزارة المالية	179
أولاً: الوحدات المركزية	180
ثانياً: الوحدات الاقليمية	197
ثالثاً: مفوضو الحكومة	198
الفصل الثاني: مبدأ الفصل بين الوظائف الادارية	
والوظائف التنفيذية أو الحسابية	201
أولاً: المبدأ ومبرراته	201
ثانياً: تطبيق المبدأ في لبنان	204
ثالثاً: المحتسبون ومسؤولياتهم	205
الفصل الثالث: تنفيذ النفقات العمومية	213
تمهيد: مراحل تنفيذ النفقات العمومية	213
أولاً: عقد النفقة	214
ثانياً: تصفية النفقة	219

223	.....	ثالثاً: صرف النفقة
227	.....	رابعاً: دفع النفقة
230	.....	خامساً: في تأدية النفقات بدون حوالة مسبقة (سلفات الموازنة)
232	.....	سادساً: الوسائل المتبعة في تحصيل الديون المتوجبة على الدولة
241	.....	الفصل الرابع: تنفيذ الواردات العمومية
241	.....	تمهيد: مضمون تنفيذ الواردات العمومية (التحقق والتحصيل) ..
242	.....	أولاً: تحقق الضرائب المباشرة وجبايتها
243	.....	ثانياً: تحقق الضرائب غير المباشرة والرسوم وجبايتها
244	.....	ثالثاً: تحصيل الواردات بصورة عامة
245	.....	رابعاً: مرور الزمن
247	.....	الفصل الخامس: قطع حساب الموازنة
251	.....	الباب السادس: مراقبة تنفيذ الموازنة
251	.....	تمهيد: الحاجة إلى مراقبة تنفيذ الموازنة وأنواع الرقابات
255	.....	الفصل الأول: الرقابة الادارية
255	.....	تمهيد: مضمون الرقابة الادارية
256	.....	أولاً: رقابة وزارة المالية
265	.....	ثانياً: رقابة التفتيش المالي
281	.....	الفصل الثاني: الرقابة القضائية
281	.....	أولاً: ديوان المحاسبة في لبنان
305	.....	ثانياً: هيئات الرقابة في بعض البلدان الاجنبية
311	.....	الفصل الثالث: الرقابة البرلمانية
317	.....	الباب السابع: الموازنة والتوازن الاقتصادي والاجتماعي ...
317	.....	أولاً: التوازن المالي في المفهوم التقليدي
319	.....	ثانياً: مفهوم التوازن الاقتصادي

الصفحة

323	..... ثالثاً: مفهوم التوازن الاجتماعي
325	..... الباب الثامن: النفقات العمومية
327	..... الفصل الأول: تعريف النفقات العمومية
327	..... أولاً: التعريف الحقوقي
329	..... ثانياً: التعريف الاقتصادي والاجتماعي
330	..... ثالثاً: طبيعة النفقات العمومية
333	..... الفصل الثاني: ظاهرة الازدياد المطرد في النفقات العمومية وحدود هذا الازدياد
334	..... أولاً: الازدياد الحقيقي والازدياد الظاهري
335	..... ثانياً: الازدياد الحقيقي النسبي والازدياد الحقيقي المطلق..
338	..... ثالثاً: حدود النفقات العمومية
341	..... الفصل الثالث: تقسيم النفقات العمومية
341	..... أولاً: التقسيمات النظرية للنفقات العمومية
343	..... ثانياً: التقسيمات الوضعية للنفقات العمومية
357	..... الفصل الرابع: الآثار الاقتصادية والاجتماعية للنفقات العمومية
357	..... أولاً: تأثير النفقات العمومية على الانتاج
363	..... ثانياً: النفقات العمومية وإعادة توزيع المداخل
367	..... الجزء الثاني: الموازنة والواردات العمومية
369	..... القسم الأول: الموارد العمومية
369	..... فصل تمهيدي: لمحة عامة
370	..... أولاً: موارد الدولة من أملاكها الخاصة
372	..... ثانياً: موارد الدولة من «الرسوم»
373	..... ثالثاً: موارد الدولة النقدية
377	..... الباب الأول: النظرية العامة للضرائب
379	..... الفصل الأول: الضرائب بصورة عامة

أولاً: تطور مفهوم الضريبة	379
ثانياً: تعريف الضريبة وخصائصها	381
ثالثاً: الضريبة والرسم	382
رابعاً: قواعد الضرائب	384
خامساً: علم المالية الحديث والتدخل بواسطة الضرائب.....	392
الفصل الثاني: مطرح الضريبة	397
أولاً: وحدة التكاليف وتعددتها	398
ثانياً: التكاليف الشخصية	400
ثالثاً: الضرائب على الاموال	401
الفصل الثالث: معدل الضريبة	423
أولاً: الطرح بالاستحقاق والطرح بالتوزيع	423
ثانياً: «المعدل الثابت» و «المعدل المتصاعد»	425
ثالثاً: أشكال المعدل التصاعدي	428
رابعاً: اختلاف معدل الضريبة باختلاف مصدر المطرح	431
الفصل الرابع: التهرب من الضريبة	433
1 - التهرب المشروع	433
2 - الغش الضريبي	434
الفصل الخامس: ازدواج الضرائب	439
أولاً: مفهوم الازدواج الضريبي	439
ثانياً: أنواع الازدواج الضريبي ووسائل تلافيه	440
الفصل السادس: الضريبة من الوجهة الاقتصادية والاجتماعية	443
أولاً: نقل عبء الضريبة	443
ثانياً: تأثير الضرائب في الحياة الاقتصادية والاجتماعية...	444
الباب الثاني: الضرائب والانظمة الاقتصادية	447
فصل تمهيدي	449

450	أولاً: تقسيم النظم الضريبية
	ثانياً: النظم الضريبية في علاقتها بالنظم الاقتصادية والاجتماعية
454	ثالثاً: خصائص الأنظمة الضريبية في البلدان النامية
457	رابعاً: تأثير الضرائب على الاستهلاك والادخار، والتنمية الاقتصادية في البلدان النامية
458	خامساً: الطاقة الضريبية في البلدان النامية والعوامل المؤثرة فيها
460	الفصل الأول: أهم خصائص النظام الاقتصادي والنظام الضريبي في لبنان
469	أولاً: أهم خصائص النظام الاقتصادي اللبناني
469	ثانياً: السياسة الضريبية وأهم خصائص النظام الضريبي في لبنان
488	الفصل الثاني: أصول التحقق والتحصيل الخاصة بالضرائب اللبنانية
499	أولاً: الوسائل المتبعة في تحقق الضريبة
500	ثانياً: تحصيل الضريبة
507	الباب الثالث: الضرائب في لبنان
567	فصل تمهيدي
569	أولاً: ملحة تاريخية
569	ثانياً: الضرائب الحالية
573	التقسيم الأول: الضرائب المباشرة
573	الفصل الأول: ضريبة الأراضي
577	أولاً: الأراضي الخاضعة للضريبة
579	ثانياً: المكلفون بالضريبة
580	ثالثاً: أسس التقييم

الصفحة	رابعاً: معدل الضريبة	
584	خامساً: تحصيل الضريبة والاعتراض عليها	
585	الفصل الثاني: ضريبة الأملاك المبنية	
587	أولاً: لمحة تاريخية	
587	ثانياً: العقارات الخاضعة للضريبة	
588	ثالثاً: المكفون بالضريبة	
590	رابعاً: الإعفاءات القانونية	
594	خامساً: أسس التكاليف	
607	سادساً: معدلات الضريبة	
621	سابعاً: تحصيل الضريبة والاعتراض عليها	
622	الفصل الثالث: ضريبة الدخل	
627	أولاً: الأعمال والمؤسسات والمهن الخاضعة للضريبة	
629	ثانياً: الإعفاءات القانونية	
634	ثالثاً: أسس التكاليف	
640	رابعاً: التكاليف بالضريبة	
674	الفصل الرابع: رسم الانتقال أو الضريبة على التركات	
715	والوصايا والهبات والأوقاف	
716	أولاً: أسس التكاليف	
724	ثانياً: التصاريح	
730	ثالثاً: أسس تقدير الأموال المتروكة	
733	رابعاً: الرسم	
738	خامساً: الاعتراض أمام اللجنة الخاصة، والظعن بقراراتها	
	الفصل الخامس: ضريبة التحسين أو الضريبة على	
	الزيادة في قيمة العقارات الناتجة مباشرة عن تنظيف	
743	مختلف الأشغال العامة	
744	أولاً: مطامع الضريبة	

806	القسم السادس: طرق احتساب أساس فرض الضريبة ...
806	أولاً: مفهوم أساس فرض الضريبة
808	ثانياً: تحديد طرق احتساب أساس فرض الضريبة
819	القسم السابع: معدل الضريبة وفترة احتسابها
819	1 - معدل الضريبة
819	2 - فترة احتسابها
819	القسم الثامن: الحسم والاسترداد
819	الفصل الأول: الحسم
819	المبحث الأول: حق الحسم
	الفقرة الأولى: مضمون حق الحسم وميزاته والأشخاص
820	المستفيدون وغير المستفيدين منه
822	الفقرة الثانية: تطبيق حق الحسم
823	المبحث الثاني: الضريبة القابلة للحسم
	الفقرة الأولى: ماهية الضريبة القابلة للحسم والشروط
823	الواجب توافرها
825	الفقرة الثانية: القيود على حق الحسم
825	المبحث الثالث: أصول ممارسة حق الحسم
826	المبحث الرابع: فائض الضريبة
826	الفقرة الأولى: مفهوم فائض الضريبة
827	الفقرة الثانية: استرداد فائض الضريبة
827	الفقرة الثالثة: المصدرون واسترداد الضريبة

الفقرة الرابعة: فقدان شروط الخضوع للضريبة واسترداد	
الفائض	828
الفقرة الخامسة: مهلة البت ونتائج الموافقة على طلب	
الاسترداد	828
المبحث الخامس: حق الحسم الجزئي أو الاستعمال المزدوج	828
الفقرة الأولى: مرتكز حق الحسم الجزئي وآليته	828
الفقرة الثانية: تسوية الضريبة وتسوية الحسم	829
المبحث السادس: الشخص الذي أخضع نفسه اختيارياً	
للضريبة ثم طلب إلغاء تسجيله	829
المبحث السابع: سقوط حق الحسم	829
الفصل الثاني: حالات خاصة للاسترداد	830
أولاً: استرداد الضريبة في الداخل وعند الاستيراد	830
الفقرة الأولى: حالات استرداد الضريبة في الداخل	830
الفقرة الثانية: حالات استرداد الضريبة عند الاستيراد ...	832
ثانياً: استرداد الضريبة بالنسبة للعمليات المعفاة	833
ثالثاً: استرداد الضريبة للهيئات الدبلوماسية والقنصلية	
والمنظمات الدولية	836
رابعاً: استرداد الضريبة لرجال الأعمال غير المقيمين	836
خامساً: استرداد الضريبة للأشخاص غير المقيمين (السياح) ...	837
القسم التاسع: الملزمون بالضريبة وموجباتهم	837
الفصل الأول: الملزمون بالضريبة أو على من تتوجب	
الضريبة	837
1 - داخل الأراضي اللبنانية	837
2 - عند الاستيراد	837
الفصل الثاني: الموجبات الإدارية والمحاسبية	838
أولاً: التسجيل الإلزامي	838

839	..... ثانياً: التسجيل الاختياري
839	..... ثالثاً: موجب التصريح الدوري ودفع الضريبة
839	..... رابعاً: موجب إصدار الفواتير
	..... خامساً: موجب مسك السجلات القانونية وحفظها مع
841	..... الفواتير والمستندات المحاسبية
841	الفصل الثالث: أحكام مختلفة وانتقالية وحالات خاصة ...
841	..... أولاً: إلغاء بعض الضرائب غير المباشرة
842	..... ثانياً: حالات خاصة
847	الباب الثاني: الرسوم الجمركية
847	..... مقدمة
	القسم الأول: في موقع الرسوم الجمركية من النظم
849	الضريبية
849	..... أولاً: تعريف الرسوم الجمركية
849	..... ثانياً: الطابع التشريعي للرسوم الجمركية
851	..... ثالثاً: دور الرسوم الجمركية
858	القسم الثاني: التشريع الجمركي وخصائصه العامة ...
858	..... أولاً: التعريف الجمركية
871	..... ثانياً: قانون الجمارك
876	..... ثالثاً: النصوص غير الداخلة في قانون الجمارك
877	القسم الثالث: الأوضاع المتعلقة للرسوم
878	..... أولاً: الإيداع
891	..... القسم الأول: أحكام عامة
892	..... القسم الثاني: أحكام خاصة بالسيارات
	..... القسم الثالث: ردّ الرسوم المستوفاة عن البضائع بسبب
893	..... إعادة تصديرها
	..... ثانياً: العبور أو الترانزيت
894	.....

الصفحة	1 - أحكام عامة	894
	2 - أنواع التراخيص	895
	الباب الثالث: ضرائب غير مباشرة ورسوم أخرى	899
	الفصل الأول: الرسوم على السيارات ورسوم السير	901
	1 - رسوم تسجيل اللوحات	902
	2 - رسوم رخص السير	902
	3 - رسوم السير السنوية	902
	4 - رسم رخص السوق	903
	5 - رسوم تسجيل السيارات	904
	6 - رسوم التأمين أو الرهن الجاري على المركبة	905
	7 - غرامات السير	905
	8 - الإعفاءات من الرسوم، واستيفائها	905
	الفصل الثاني: الرسوم العقارية	907
	1 - رسوم التسجيل	907
	2 - رسوم الفراغ والانتقال	908
	3 - رسوم المساحة	911
	الفصل الثالث: الرسوم القضائية	913
	1 - ماهيتها وأنواعها	913
	2 - التأمينات القضائية	917
	3 - في الإعفاء من الرسوم القضائية	917
	4 - في استرداد الرسوم القضائية	917
	5 - مرور الزمن على الرسوم القضائية	917
	الفصل الرابع: رسم الطابع المالي	919
	1 - في نطاق الرسم ونشوء الحق به	919
	2 - في أنواع الرسم ومعدلاته	921
	3 - في طرق تأدية الرسم واستيفائه	921

الصفحة

922	4 - في العقوبات
923	5 - في مرور الزمن
923	6 - في الاعتراضات
945	الفصل الخامس، رسم الخروج على المسافرين
947	الفصل السادس، رسوم أخرى
947	أولاً: الرسوم على المواد الملتهبة
949	ثانياً: ضريبة الملاهي
	ثالثاً: رسوم المشروبات الروحية والكحول والمشروبات غير
959	الروحية
965	رابعاً: الرسم على الأسمنت (الترابة)
965	خامساً: رسم الملح
966	سادساً: رسوم المراهنات
967	سابعاً: الرسم الداخلي على ورق اللعب
967	ثامناً: رسوم الفليبرز والآلات المشابهة لها
968	تاسعاً: الرسوم البلدية
972	عاشراً: رسوم التبغ والتباك
975	حادي عشر: رسوم شتى
977	الجزء الثالث، القروض العامة
979	مقدمة
987	الفصل الأول: القرض العام أو الدين العام وخصائصه
987	المبحث الأول: التعريف بالقرض العام
989	المبحث الثاني: أنواع القروض العامة
989	أولاً: من ناحية مصدر الأموال
990	ثانياً: من ناحية الحرية في الاقتراض
990	ثالثاً: من ناحية توقيت القرض
993	الفصل الثاني: الآثار الاقتصادية للقروض العامة

الصفحة

993	المرحلة الأولى: الاقتراض
997	المرحلة الثانية: إنفاق القروض
998	المرحلة الثالثة: تسديد القروض
1015	الباب الثاني: النقود والإصدار النقدي
1015	القسم الأول: النقود والنظم النقدية
1015	الفصل الأول: نشأة النقود تاريخها طبيعتها وتطورها..
1017	المبحث الأول: المقايضة وصعوباتها
1017	1 - ضرورة تحقيق توافق مزدوج للطلبات
1017	2 - الاهتمام إلى نسب مبادلة السلع بعضها ببعض
1017	3 - عدم قابلية بعض السلع للتجزئة
1018	4 - صعوبة تخزين بعض السلع
1018	5 - قدرة المنتج على مبادلة الفائض من سلعه
1019	المبحث الثاني: النقود وطبيعتها ودورها في الاقتصاد
1019	أولاً: طبيعة النقود
1021	ثانياً: وظائف النقود
1025	الفصل الثاني: النظم النقدية
1026	المبحث الأول: الأنظمة المعدنية
1026	1 - نظام القواعد المعدنية المتوازية
1026	2 - نظام المعدنين
1027	3 - نظام المعون الواحد
1028	المبحث الثاني: نظام النقود الورقية
1029	1 - حماية مصرف الإصدار
1029	2 - خلق نقود جديدة للمتطلبات الاقتصادية المتزايدة
1029	3 - خلق نقود جديدة لتغذية الخزينة العامة (الإصدار النقدي)
1031	المبحث الثالث: نظام النقود الكتابية

1171	أولاً: النقود الكلاية وطبيعتها
1172	ثانياً: الرقابة على إصدار النقود الكلاية
	الفصل الثالث: الكتلة النقدية والآثار النقدية
1173	للتغير في قيمة النقود
1174	1 - عناصر الكتلة النقدية
1175	2 - مصادر قيمة النقود
1176	القسم الثاني
1177	الفصل الأول: الائتمان
1178	أولاً: الائتمان
1179	ثانياً: طبيعة الائتمان
1180	ثالثاً: أشكال الائتمان وأعطائه
1181	رابعاً: أدوات الائتمان
1182	الفصل الثاني: المصارف التجارية ومصرف لبنان المركزي
1183	أولاً: المصارف التجارية
1184	ثانياً: المصرف المركزي
1185	المبحث الأول: طبيعة البنك المركزي وخصائصه
1186	المبحث الثاني: وظائف البنك المركزي
1187	أولاً: إصدار النقود
1188	ثانياً: الرقابة على الائتمان
1189	ثالثاً: بنك البنوك
1190	رابعاً: بنك ووكيل ومستشار مالي للحكومة
1191	القسم الثالث: الآثار المترتبة على إصدار النقود الورقية
1192	أولاً: التمييز بين المضارب والمقرض وإصدار النقود الورقية
1193	ثانياً: الإصدار النقدي وما يترتب عليه من آثار
1194	الباب الثالث: الخزينة
1195	الفصل الأول: أحكام أساسية

1055	أولاً: مهام خزينة الدولة
1056	ثانياً: المحتسبون
1057	ثالثاً: تدوين العمليات التي يقوم بها المحتسب (م 163)
1059	الفصل الثاني: المحتسبون
1059	القسم الأول: صلاحيات المحتسبين وواجباتهم
1062	القسم الثاني: مسؤولية المحتسب
	الفصل الثالث: صلاحيات أمناء الصناديق والجباة
1065	ومسؤوليتهم
1069	الفصل الرابع: حسابات الأموال
1069	القسم الأول: أحكام عامة
1071	القسم الثاني: أحكام خاصة ببعض الحسابات
1081	الفصل الخامس: محاسبة المواد
1082	1 - التصنيف الأساسي للمواد
1082	2 - محاسبة المواد
1083	الباب الرابع: أحكام خاصة
	الفصل الأول: أحكام خاصة بالجيش وقوى الأمن
1083	الداخلي والأمن العام والمفارز الجمركية
1087	الفصل الثاني: أحكام خاصة بالإنفاق في الخارج
	الفصل الثالث: أحكام خاصة بدفع الرواتب ومعاشات
1089	التقاعد
	الفصل الرابع: أحكام خاصة بوزارة البريد والبرق
1091	والهاتف
1091	الفصل الخامس: أحكام خاصة بالبلديات
1091	الفصل السادس: المؤسسات العامة
1093	الفصل السابع: أحكام مختلفة
1097	الملاحق

1055	أولاً: مهام خزانة الدولة
1056	ثانياً: المحتسبون
1057	ثالثاً: تدوين العمليات التي يقوم بها المحتسب (م 163)
1059	الفصل الثاني: المحتسبون
1059	القسم الأول: صلاحيات المحتسبين وواجباتهم
1062	القسم الثاني: مسؤولية المحتسب
	الفصل الثالث: صلاحيات أمناء الصناديق والجباة ومسؤوليتهم
1065	
1069	الفصل الرابع: حسابات الأموال
1069	القسم الأول: أحكام عامة
1071	القسم الثاني: أحكام خاصة ببعض الحسابات
1081	الفصل الخامس: محاسبة المواد
1082	1 - التصنيف الأساسي للمواد
1082	2 - محاسبة المواد
1083	الباب الرابع: أحكام خاصة
	الفصل الأول: أحكام خاصة بالجيش وقوى الأمن الداخلي والأمن العام والمفارز الجمركية
1083	
1087	الفصل الثاني: أحكام خاصة بالإنفاق في الخارج
	الفصل الثالث: أحكام خاصة بدفع الرواتب ومعاشات التقاعد
1089	
	الفصل الرابع: أحكام خاصة بوزارة البريد والبرق والهاتف
1091	
1091	الفصل الخامس: أحكام خاصة بالبلديات
1091	الفصل السادس: المؤسسات العامة
1093	الفصل السابع: أحكام مختلفة
1097	الملاحق

الصفحة

- الملحق الأول: نظام الشركات القابضة - هولدنغ (مرسوم
1099 اشتراعي رقم 45 - صادر في 1983/6/24 وتعديلاته) ...
- الملحق الثاني: نظام الشركات المحصور نشاطها خارج
لبنان - أوف شور (مرسوم اشتراعي رقم 46 - صادر في
1105 1983/6/24 وتعديلاته)
- الملحق الثالث: بيان مواعيد تقديم بيانات التصريح بضريبة
1115 الرواتب والأجور والغرامات المرتبطة بها
- الملحق الرابع: تعليمات رقم: 1670/ص 1 تاريخ 16 حزيران
1119 2009
- الملحق الخامس: مقررات الحكومة حول تمويل «السلسلة»
1133 والتدابير الإدارية
- المصادر والمراجع 1137